



شناسه	قانون- مقررات- رویه اجرایی	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۲/۱۱/۱۵
عنوان موضوع	بررسی چالش های ناشی از تغییر و حذف برخی از شاخص های احراز صلاحیت و اهلیت حرفه ای متقاضیان صدور کارت بازرگانی		
مرجع طرح موضوع	دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی تبریز		
شرح موضوع	<p>مطابق ماده (۳) قانون مقررات صادرات و واردات؛ مبادرت به امر صادرات و واردات کالا به صورت تجاری مستلزم داشتن کارت بازرگانی است که توسط اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران صادر و به تأیید وزارت بازرگانی می‌رسد. برابر تبصره (۱) این ماده نیز؛ ملاک تجاری بودن کالا و نیز نحوه صدور، تمدید و ابطال کارت بازرگانی مطابق آیین‌نامه اجرایی خواهد بود که به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.</p> <p>برابر ماده (۱۰) آیین‌نامه قانون مقررات صادرات و واردات مصوب ۱۳۷۳، ملاک تجاری بودن، نحوه صدور، تمدید و ابطال کارت بازرگانی و موارد معافیت از داشتن آن اعلام شد.</p> <p>بر اساس بند (۲) ماده (۱۰) این آیین‌نامه صدور کارت بازرگانی توسط شعب اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران در تهران یا شهرستانها با تأیید وزارت صمت تأکید شد. مطابق این بند ارائه "برگ پایان خدمت نظام وظیفه برای آقایان؛ سه سال سابقه فعالیت تجاری یا تولیدی با تأیید دو نفر از دارندگان کارت بازرگانی یا ارائه مدارک دانشگاهی یا داشتن مجوز تولید از یکی از وزارتخانه‌های تولیدی؛ محل کسب متناسب با رشته فعالیت، اعم از ملکی یا استیجاری؛ دفاتر پلمپ شده و ارائه اظهارنامه ثبتی؛ حساب جاری و ارائه گواهی بانک مبنی بر خوش حسابی؛ عدم اشتغال تمام وقت در وزارتخانه‌ها و سازمانهای دولتی و قوای سه گانه؛ عدم ورشکستگی به تقصیر و تقلب؛ عدم محکومیت مؤثر کیفری" از الزامات اخذ کارت بازرگانی تعیین شد.</p> <p>شایان ذکر است صدور و تمدید کارت بازرگانی تا سال ۱۳۹۸ توسط متقاضیان از سامانه هوشمند اتاق ایران استارت خورده و پس از احراز صلاحیت توسط اتاق بازرگانی، بازدید میدانی توسط اتاق و سازمان صمت و دریافت مدارک از سوی اتاق به سازمان صمت منعکس شده و پس از تأیید این سازمان برای تأیید نهایی به اتاق ایران ارسال می‌گردید. لیکن پس از ایجاد سامانه جامع تجارت توسط وزارت صمت به مرور تغییرات اساسی در این سامانه ایجاد شد. اولین تغییرات، شروع درخواست متقاضی از سوی سامانه جامع بود که مشکلاتی نظیر عدم توجه به احراز صلاحیت اولیه متقاضی برای اخذ کارت بازرگانی به دنبال داشت. سپس با تغییرات آیین‌نامه ماده (۱۰) قانون مقررات صادرات و واردات، الزامات بازدید میدانی توسط اتاق ها و سازمان های صمت، دریافت اجاره نامه و کد رهگیری، دریافت گردش حساب جاری و خوش حسابی، دریافت سه سال اظهارنامه مالیاتی، مدرک تحصیلی مربوطه، پایان خدمت و یا معافیت سربازی، کلاس های آموزشی تجارت حذف گردید. به این صورت که هر شخص بیست ساله دارای دیپلم حق دریافت کارت بازرگانی را داراست. متأسفانه این تغییرات شرایط اخذ کارت های بازرگانی یک ساله را فراهم ساخته است و در آینده نزدیک تبعات جبران ناپذیری برای صاحبان کارت بازرگانی و فرار مالیاتی و عدم پرداخت عوارض گمرکی را به دنبال خواهد داشت.</p> <p>چرا که هر شخص بیست ساله دارای دیپلم نه تنها تجربه لازم از تجارت خارجی بلکه تجربه کافی در تجارت داخلی را نیز ندارد. متأسفانه هر منطقی که موجبات این تسهیل گری در صدور کارت بازرگانی را ایجاد کرده است، قطعاً توجه لازم به تسهیل گری در خصوص تجار شناسنامه دار را نداشته است.</p>		



در حال حاضر بازرگانان و تولیدکنندگان با تجربه با مشکلات رفع تعهد ارزی مواجه هستند و امکان ادامه فعالیت را ندارند و به دلیل تعلیق کارت های بازرگانی خود، مجبور به استفاده از کارت های بازرگانی غیر خواهند شد. این شرایط نه تنها تسهیل گری در زمینه تجارت را فراهم نکرده است، بلکه فعالین اقتصادی را واردار به اقدامات غیر قانونی خواهد کرد. متأسفانه در اصلاحات انجام شده آیین نامه ماده (۱۰) قانون مقررات صادرات و واردات، موضوع احراز صلاحیت و اهلیت متقاضیان کارت بازرگانی مغفول مانده است و نه تنها تسهیل گری برای تجارت خارجی ایجاد نکرده، بلکه مشکلات فرار مالیاتی، عدم پرداخت عوارض گمرکی برای دولت و مشکلات قانونی و حقوقی برای صاحبان کارت بازرگانی در آینده ایجاد خواهد کرد.

از طرفی تا کنون در خصوص لغو بخشنامه احراز صلاحیت و اهلیت متقاضیان کارت بازرگانی سال ۹۲ وزارت صمت مصوبه ای صادر نشده است و این امر باعث بلامتکلیفی و سردرگمی اتاق های بازرگانی شهرستان ها شده است. چرا که مطابق قانون مقررات صادرات و واردات، اتاق بازرگانی به عنوان پارلمان بخش خصوصی مسئولیت صدور کارت بازرگانی را به عهده دارد و این بحث بدون وجود ساز و کار دقیق و شفاف امکانپذیر نخواهد بود.

مواردی از ایرادات آیین نامه ماده (۱۰) قانون مقررات صادرات و واردات در خصوص شرایط صدور و تمدید کارت بازرگانی:

- برابر تبصره ۱(۴) بند (۲) این آیین نامه؛ "سقف ارزشی صادرات برای دریافت کنندگان کارت بازرگانی بر اساس رتبه بندی اعتباری سامانه یکپارچه اعتبارسنجی و رتبه بندی اعتباری تعیین می شود. در صورت عدم امکان رتبه بندی، این سقف در سال اول با لحاظ شاخص های نظیر گردش حساب بانکی شخص حقیقی یا حقوقی، مدیرعامل و اعضای هیات مدیره و سرمایه ثبتی شخص حقوقی حداکثر پانصد هزار دلار تعیین می شود. در صورت ارائه گواهی مبنی بر نداشتن تعهد ارزی، سقف تعیین شده به میزان مبلغ رفع تعهد شده مجدداً قابل استفاده خواهد بود." این در حالیست که زیرساخت های لازم جهت کنترل میزان صادرات توسط سامانه جامع تجارت و سامانه گمرک امکان پذیر نمی باشد.

همچنین برابر تبصره (۴) بند (۲) این آیین نامه در مصوبات سال های گذشته، کل واحدهای تولیدی از سقف ارزش صادراتی معاف بودند. در حالیکه اصلاحیه جدید، این تسهیل گری برای واحدهای تولیدی وجود ندارد. در حالیکه انتظار می رفت واحدهای تولیدی، فعالین اقتصادی شناسنامه دار کشور در اولویت آسان سازی های دولت قرار گیرند.

- مطابق جزء (۱) بند (۲) این آیین نامه؛ داشتن حداقل سن بیست سال تمام و مدرک دیپلم متوسطه برای اخذ کارت بازرگانی کفایت. در صورتیکه در آیین نامه سال های گذشته حداقل سن بیست و سه سال تمام و ارائه برگ پایان خدمت نظام وظیفه و یا برگ معافیت جزو الزامات اخذ کارت بازرگانی تعیین شده بود.

۱- تبصره ۴ بند ۲ آیین نامه ماده ۱۰ قانون مقررات صادرات و واردات: سقف ارزشی صادرات برای دریافت کنندگان کار تبازرگانی بر اساس رتبه بندی اعتباری سامانه یکپارچه اعتبارسنجی و رتبه بندی اعتباری تعیین می شود. در صورت عدم امکان رتبه بندی، این سقف در سال اول با لحاظ شاخص های نظیر گردش حساب بانکی شخص حقیقی یا حقوقی، مدیرعامل و اعضای هیات مدیره و سرمایه ثبتی شخص حقوقی حداکثر پانصد هزار دلار تعیین می شود. در صورت ارائه گواهی مبنی بر نداشتن تعهد ارزی، سقف عیین شده به میزان مبلغ رفع تعهد شده مجدداً قابل استفاده خواهد بود.

جهت صادرات محصول تولید شده واحدهای تولیدی دارای پروانه بهره برداری توسط خود آن ها یا اشخاص زیر، در صورت کافی نبودن سقف تعیین شده، مشروط به نداشتن تعهد ارزی مزبور به تشخیص وزارت صمت به میزان مورد نیاز دارنده کارت بازرگانی به سقف مذکور اضافه می شود:

۱. شخص حقیقی یا حقوقی، که مالکیت بیش از ۵۰ درصد آن واحد تولیدی را دارد.

۲. شخص حقوقی تحت مالکیت واحد تولیدی (با مالکیت بیش از ۵۰ درصد)

۳. شخص حقوقی که با واحد تولیدی مذکور هر دو تحت مالکیت شخص واحد (یا مالکیت بیش از ۰ درصد) باشند.

<p>- حذف بازدید میدانی، ارایه کد رهگیری اجاره نامه از جزء (۱) بند (۲) آخرین اصلاحیه آیین نامه ماده (۱۰) قانون مقررات صادرات و واردات.</p> <p>- حذف گردش حساب حساب بانکی و ارائه گواهی عدم چک برگشتی ز سیستم بانک مرکزی در آخرین اصلاحیه به داشتن حساب جاری مورد تایید بانک مرکزی تغییر پیدا کرده است. این بدین معنی است که شخصی که اقدام به دریافت حساب بانکی نماید و حتی از دسته چک استفاده ننماید، قابل قبول برای صدور کارت بازرگانی خواهد بود.</p> <p>- حذف گذراندن دوره های آموزشی تخصصی آشنایی با تجارت فرامرزی در اتاق های بازرگانی و تعاون نیز در آخرین اصلاحیه این آیین نامه و صرفا با دریافت گواهی موفقیت در آزمون توجیهی بازرگانی کارت بازرگانی صادر خواهد شد. در حالیکه این کلاس های آموزشی در آشنایی و آگاه سازی متقاضیان کارت بازرگانی در خصوص قوانین و مقررات و حقوق تجارت تاثیر بسیاری داشت.</p> <p>- تبعات تبصره (۱) بند (۳) آیین نامه فوق الذکر؛ بر اساس این تبصره هر شخص حقیقی یا حقوقی فقط می تواند یک کارت بازرگانی داشته باشد. متأسفانه بر اساس این تبصره یک فرد می تواند در قالب شخص حقیقی و حقوقی دو کارت بازرگانی دریافت نماید و این امر موجبات سوء استفاده برخی از افراد را فراهم ساخته است. یعنی بر اساس قوانین و مقررات چنانچه شخصی تعهدات ارزی صادرات خود را از یک کارت بازرگانی ایفا نکرده و کارت بازرگانش تعلیق شده باشد، می تواند در قالب شخصیت دیگر اقدام به اخذ کارت بازرگانی و صادرات نماید که این موضوع با قانون ایفای تعهدات ارزی مغایر می باشد.</p> <p>با عنایت به موارد فوق الذکر به نظر می رسد، تسهیل گری صورت پذیرفته در مسیر و برای اشخاص نادرستی صورت گرفته است. این در حالیست که انتظار می رود، آسان سازی ها در امور کسب و کار و تجارت با اولویت فعالین اقتصادی واقعی و شناسنامه دار انجام گیرد.</p>	
<p>رئوس ایرادات و مشکلات:</p> <p>۱. عدم توجه لازم در خصوص موضوع احراز صلاحیت و اهلیت متقاضیان کارت بازرگانی در آیین نامه ماده (۱۰) قانون مقررات صادرات و واردات در اصلاحات سال های اخیر موجبات افزایش بی رویه متقاضیان کارت های بازرگانی یکساله فراهم کرده است. کارت هایی که به احتمال زیاد در سال های آینده تمدید نخواهد شد و صاحبان آنها با مشکلات عدیده حقوقی و قانونی مواجه خواهد ساخت. از طرفی مطالبات دولت از محل عوارض گمرکی، مالیات و رفع تعهدات ارزی دولت تصفیه نخواهد شد.</p> <p>۲. علیرغم تعیین سقف ارزشی صادرات مطابق تبصره (۴) بند (۲) این آیین نامه، امکان کنترل ارزش صادراتی کارت های بازرگانی به دلیل عدم وجود زیرساخت های سامانه جامع تجارت و گمرکی وجود ندارد و این امر در عدم رفع تعهدات ارزی، عوارض گمرکی و پرداخت مالیات مشاهده خواهد شد.</p> <p>۳. متأسفانه در آخرین اصلاحیه ماده (۱۰) قانون صادرات و واردات توجه لازم به تجربه متقاضیان نشده است و هر شخص بیست ساله دارای دیپلم، بدون ارائه پایان خدمت و یا برگ معافیت می تواند اقدام به کارت بازرگانی نماید و این موضوع تبعات جبران ناپذیری برای صاحب کارت به دلیل ناآگاهی و بی تجربه گی در سال های آینده ایجاد خواهد کرد.</p> <p>۴. حذف بازدید میدانی از محل تجاری معرفی شده از سوی متقاضی کارت بازرگانی و عدم الزام به ارائه کد رهگیری نیز یکی از موارد مشکل ساز در آینده برای سازمان امور مالیاتی و گمرک و بانک مرکزی خواهد. چرا که در صورت عدم تمدید</p>	<p><b>ایرادات و مشکلات مطروحه</b></p>



<p>کارت بازرگانی، بررسی و مطالبه آن برای دولت دشوار خواهد شد.</p> <p>۵. متأسفانه ارائه گردش حساب بانکی و ارائه گواهی عدم چک برگشتی نیز از الزامات دریافت کارت بازرگانی حذف شده است و این امر باعث شده هر فرد غیر متخصص در امر تجارت با اقدام به افتتاح حساب و بدون هیچ گردش حسابی اقدام به دریافت کارت بازرگانی نماید.</p> <p>۶. حذف الزام به گذراندن دوره های آموزشی تخصصی آشنایی با تجارت و قوانین مقررات در اتاق بازرگانی نیز صاحبان کارت بازرگانی بدون تجربه را در آینده با مشکل مواجه خواهد ساخت. بدلیل آنکه این آموزش موارد قانونی و حقوقی و آشنایی با کارت بازرگانی را به صورت شفاف برای متقاضیان روشن می کرد. که با حذف آن صاحبان کارت های بازرگانی با مشکلات بسیاری روبرو خواهند شد.</p> <p>۷. امکان دریافت کارت بازرگانی حقیقی و حقوقی برای یک شخص به موجب تبصره (۱) بند (۳) آیین نامه مذکور شرایط سواستفاده برخی از افراد در خصوص عدم ایفای تعهدات ارزی، فرار مالیاتی و عدم پرداخت عوارض گمرکی به وجود آورده است.</p>	
<p>جلسه کارگروه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی آذربایجان شرقی ۱۴۰۲ با حضور نمایندگانی از معاونت هماهنگی امور اقتصادی استانداری؛ اداره صمت استان؛ منطقه آزاد ارس؛ گمرکات استان؛ اتاق تعاون استان و اتاق بازرگانی تبریز جهت "بررسی چالش های ناشی از تغییر و حذف برخی از شاخص های احراز صلاحیت و اهلیت حرفه ای متقاضیان صدور کارت بازرگانی" در محل اتاق بازرگانی تبریز به شرح ذیل تشکیل شد:</p> <p>بازرگانی</p> <p>نسرين درخشانی؛ سرپرست دبیرخانه شورای گفتگو: بر اساس مصوبات صادره آیتم هائی که برای احراز اهلیت کارت بازرگانی در اختیار اتاق بازرگانی قرار گرفته بود حذف شده و اخذ کارت بازرگانی برای عموم بسیار آسان شده است. بر این اساس تعداد متقاضیان کارت بازرگانی افزایش یافته است. ظاهراً تدوین این آیین نامه با هدف تسهیل گری تجارت صورت گرفته، لیکن به تبعات این موضوع نظیر عدم پرداخت مالیات، عدم تمدید مجدد کارت بازرگانی توجه نشده است. در این حالیست که انتظار می رفت، مسئولین این تسهیل گری را برای فعالین اقتصادی واقعی در نظر می گرفتند.</p> <p>متأسفانه فعالین اقتصادی شناسنامه دار با مشکلات رفع تعهدات ارزی مواجه هستند و به دلیل عدم امکان رفع تعهدات ارزی با تعلیق کارت بازرگانی و عدم امکان صادرات روبرو هستند. در واقع این اقدام مسیر درست و قانونی را ناهموار و مسیر نادرست استفاده از کارت های غیر را ترغیب می کند. چنانچه راه چاره اندیشیده نشود، قطعاً تبعات جبران ناپذیری برای صاحبان کارت های بازرگانی، فرار مالیاتی و عدم ایفای تعهدات را در سال های آتی مشاهده خواهیم کرد.</p> <p>مجید عباسی؛ کارشناس اتاق بازرگانی تبریز: شرایط اخذ کارت بازرگانی در حال حاضر طوری شده است که یک فرد دانشجو می تواند به اخذ آن اقدام کند. تعیین شرط سنی ۲۰ سال برای اخذ کارت منطقی نیست. در سال ۹۲ آقای نعمت زاده وزیر وقت، شیوه نامه ای در خصوص احراز اهلیت اخذ کارت بازرگانی ابلاغ کردند که به تصویب هیئت وزیران نیز رسیده بود. بر اساس بندهای این شیوه نامه اتاق های بازرگانی مکلف به احراز اهلیت فرد متقاضی کارت بازرگانی بودند سپس ادامه روند طی میشد. در حال حاضر این بخشنامه حذف نشده است و از سوی ارگانی در خصوص عدم اجرای آن نیز دستوری صادر نشده است. ولی عملاً در فرایند کار، این بخشنامه اجرا نمی شود. به دلیل اینکه برخی صادرکنندگان واقعی قادر به رفع تعهد ارزی نشدند، کارت بازرگانی آنها را تعلیق کرده ایم. از طرفی به دلیل اینکه اخذ کارت بازرگانی سهولت یافته است افرادی که تجربه تجارت در استان را ندارند، کارت بازرگانی دریافت می کنند. با اینکار فروش کارت بازرگانی را ترویج پیدا خواهد کرد. در این شرایط سوال پیش می آید علت حذف احراز اهلیت چیست؟ واحدها با کارت های یکساله غیر، فرار مالیاتی و رفع تعهدات ارزی خواهند داشت. کلاس های آموزشی کارت های بازرگانی نیز</p>	<p>جمع بندی جلسات کارگروه کارشناسی مورخ ۱۴۰۲/۱۱/۱۱</p>

حذف شده است و تنها به آزمون آنلاین اکتفا شده است. زمانیکه امکان استفاده از کارت های دیگران وجود داشته باشد صاحبان اصلی صادرات، اقدام به تمدید کارت های خود نخواهند کرد.

با افزایش تعداد سامانه ها، کیفیت افزایش نیافته بلکه کمیت افزایش یافته است و همان استعلام هائی که در درگاه ملی مجوزها صورت می گیرد در سامانه جامع نیز انجام می شود. متأسفانه شیوه نامه یا بخشنامه ای در خصوص اهلیت تجاری ارائه نشده است و اتاق ها مجبورا سلیقه ای عمل می کنند. اگر سختگیری هایی در این خصوص انجام نشود، در آینده با تبعات آن مواجه خواهیم شد و از اتاق بازرگانی انتظار پاسخگویی خواهند داشت. با این شرایط اقتصاد ایران در ۳ الی ۴ سال آینده دچار مشکلات جدی از جمله مالیات و تعهدات ارزی خواهیم شد. قبلا علاوه بر بررسی سند ملکی، بازدیدهای میدانی نیز بصورت مشترک توسط اتاق بازرگانی و اداره صمت صورت می گرفت. سپس اعلام کردند به دلیل اینکه این موضوع از طریق سامانه جامع استعلام می شود، این مرحله حذف شود. از تاریخی که سامانه جامع ایجاد شد، بازدید میدانی حذف شد. بعد از آن با اخذ اجازه نامه و کدرگیری انجام می شد که در حال حاضر این بند نیز حذف شده است. در سامانه جامع و درگاه ملی مجوزها تنها استعلام های فیزیکی تبدیل به استعلام های سیستمی شده است و اهلیت سنجی صورت نمی گیرد، حتی گردش حساب ها نیز بررسی نمی شود.

مریم علیزاده؛ دبیر اتاق تعاون استان: با وجود اینکه تعداد کارت های بازرگانی که در بخش تعاون صادر یا تمدید می شود در قیاس با اتاق بازرگانی بسیار کم است. ولی اگر روند جدید اجرا شود، برای ما نیز مشکل ساز خواهد بود. شرکت های تعاونی که حائز شرایط نیستند، با تغییراتی در اساسنامه، از جمله صادرات و واردات، نمایشگاه خارجی و ... که منجر به اخذ کارت بازرگانی شود، اقدام خواهند کرد و باعث ایجاد این مشکلات خواهد شد. در حال حاضر بخشنامه سال ۹۲ ملغی نشده است. ولی به مرور زمان مواردی به آن اضافه یا از آن کسر شده است. اخذ کارت قبلا براساس یک سامانه صورت می گرفت. ولی بعدا سامانه توسعه تجارت و درگاه مجوزها نیز اضافه شد که آیتیم های مختص خود را دارند و ما از آنها بیخبریم و تنها به اخذ مدارک و در نهایت اعطای کارت می پردازیم.

مهدی وطن خواه؛ نماینده منطقه آزاد ارس: امید ما به سند تک برگ بود. از طرفی امید به تایید یا رد از طرف اتاق بعد از طی مراحل ۷ گانه یا استعلامات ۱۸ گانه اتاق بازرگانی داشتیم. با این شرایط، قادر به تشخیص اهلیت متقاضی نخواهیم بود. بهتر است با شرایط قبلی عمل شود. یا مراحل تعیین شود که بتوان بر اساس آنها به اهلیت تجاری متقاضی پی برد. بر اساس قانون جدید نمی توان سختگیری های لازم را انجام داد و این امر مشکلاتی را در آینده ایجاد خواهد کرد.

حسین حسن پور؛ کارشناس اداره صمت استان: قبلا به متقاضیان صدور کارت اعلام می کردیم که در ابتدای کار باید اتاق بازرگانی اهلیت تجاری و محل فعالیت آنها را تایید کند. سپس به سامانه مراجعه کند. طبق بند (۶) آئین نامه اجرائی هیئت وزیران، تایید صلاحیت و محل فعالیت بر عهده اتاق بازرگانی است. در صورتیکه که بخواهید اداره صنعت و معدن نیز در این موضوع همکاری داشته باشد، می توانم این موضوع را با آقای عظمائی درمیان بگذارم تا با طرح در کمیته پایش و تبیین شیوه نامه ای در این خصوص، مراجعین را به اتاق ارجاع دهیم تا اهلیت تجاری و محل فعالیت آنها توسط اتاق بازرگانی تایید شده بعد از آن اجازه ثبت در سامانه را داشته باشند.

مصطفی بهنیا؛ مشاور دبیرخانه شورای گفتگو: در بحث های تشخیص صلاحیت و مجوزهای فعالیت، دو فیلد صدور مجوز و تمدید مجوز باید به صورت جداگانه طرح می شود. بحث آموزش، احراز فعالیت اقتصادی از پارامترهای بسیار مهم هستند. به شیوه نامه قبلی نیاز است تا نقش اتاق (پارلمان بخش خصوصی) به عنوان یکی از ارکان اصلی صادرکننده کارت در این شیوه نامه مشخص شود. بعد از صدور کارت نیز باید نظارت هایی وجود داشته باشد. اگر روال کنونی ادامه داشته باشد جلسات سال های بعدی در خصوص فرار مالیاتی و عدم پرداخت عوارض گمرک خواهد بود. نیاز به تعیین رتبه اعتباری بازرگانی است و باید سقف واردات و صادرات مطرح باشد و واحدهائی که سابقه فعالیت بیشتری دارند باید سقف بالایی

لحاظ شود. نباید اجازه دهیم افراد شناسنامه دار از این گود خارج شوند. پیشنهادات خود را بصورت شیوه نامه ای جهت اصلاح این امر را با صاحب نظران جمع بندی کنیم.

سیدولی غفاری؛ نماینده گمرک استان: مسئولیت قانونی موضوع ۵۰۰ هزار دلار با وزارت صمت است. واردات به دلیل ثبت سفارش قابل کنترل است. ولی صادرات عملاً قابل کنترل نیست. تاکنون در خصوص میزان صادرات تکلیفی به گمرک نشده است. حتی اگر به گمرک تکلیف شود از طریق سامانه گمرک قابل کنترل نیست. علی الحساب ۴ درصد مالیات از واردات اخذ می شود. بهتر است کارت های بازرگانی گریدبندی شود، به فرض اعلام شود؛ در بازه یکساله در پارت های ۱۰۰ هزار یا ۵۰ هزار دلاری برگشت ارزی و مالیات را پرداخت کنید تا اجازه ادامه کار را داشته باشید. این امر باید از طریق سامانه ای کنترل شود. در بحث مالیات نیز ۴ درصد اخذ نشود. ۴ درصد برای تاجران خوش سابقه لحاظ شود. برای کسانی که به تازگی کارت اخذ کرده اند در ابتدای کار مالیات اخذ شود. نباید اجازه صادرات در تمام حوزه ها را داشته باشند. مشکل اصلی ما شرکت های بازرگانی و کارت های حقیقی یکساله هستند که در اغلب موارد تمدید نخواهند شد. با درجه بندی کارت ها اداره امور مالیاتی نیز از آنها اطلاع خواهد داشت.

میرمحمد حسینی؛ رئیس گروه بازرگانی استانداری: راه اندازی سامانه جامع تجارت و یا درگاه ملی مجوزها که توسط دولت صورت می گیرد قطعاً با اهداف رفع موانع و تسهیل در کسب و کار و صادرات و ... بوده است. از این طریق نیز اطلاعات جامعی در خصوص مجوز کسب و کارها تهیه شده است که می تواند به صورت جامع در دسترس بانکها و امور اقتصاد و دارایی و ... قرار گیرد. اما باید به این نکته نیز توجه داشت که تمام آمارهای مربوط به صدور مجوزها به منزله شروع کسب و کار نیست.

با توجه به وجود چنین گلوگاههایی مطمئناً برخی تسهیلات و به دنبال آن برخی موانع گریبان گیر کسب و کارها خواهد شد. از این رو پیشنهاد می کنم به منظور بررسی مزایا و معایب این طرح، از استفاده کنندگان کارت بازرگانی در این جلسات دعوت شود و تمام جوانب طرح بررسی شود. در نهایت پس از احصاء نظرات این افراد، اگر چنانچه مزایای طرح بیشتر از معایب آن بود طرح تصویب شود.

مصطفی بهنیا؛ مشاور دبیرخانه شورای گفتگو: مطمئناً بسیاری از ذی نفعان این قانون مقاومت خواهند کرد. بنابراین ما تأکید می کنیم هرگونه اقدامی با رعایت اصل رقابت پذیری صورت گیرد. با رعایت چارچوبها مطمئناً از وقوع هرگونه اقدام غیر قانونی جلوگیری شده و به تبع آن مانع از بروز مشکلات اقتصادی خواهیم شد. بنابراین با ایجاد سازوکار مناسب، تسهیل گری در کسب و کارها صورت خواهد گرفت.

میرمحمد حسینی؛ رئیس گروه بازرگانی استانداری: چنانچه علت مخالفت صدور کارت به صورت کتبی اعلام نشود، مراجعه کننده می تواند بر علیه دستگاه مربوطه شکایت کند. برای جلوگیری از بروز چنین اتفاقاتی پیشنهاد می شود، در سایر استانها نیز معایب این طرح احصاء شده و به صورت مکتوب به مرجع اصلی ارجاع داده شود تا هرگونه مصوبه ای در سطح ملی انجام شود.

نسرین درخشانی؛ سرپرست دبیرخانه شورای گفتگو: به نظر می رسد پیشنهاد آقای غفاری عملیاتی باشد. لیکن در ابتدای کار بایستی تفکیکی بین واحدهای تولیدی و غیر تولیدی صورت پذیرد. یعنی مشوق هایی برای واحدهای تولیدی در نظر گرفته شود. چون این واحدها فعالین اقتصادی واقعی و شناسنامه دار هستند و قطعاً بایستی رویکردی متفاوت با این واحدها داشت.

همچنین موضوع رتبه بندی کارت بازرگانی که پیش تر نیز به آن پرداخته شده و موفق نشده بود، مجدداً طرح و بررسی های لازم صورت گیرد تا و رتبه بندی کارت ها به دست اتاق های بازرگانی صورت گیرد تا از هر گونه رانت شرکت های خاص جلوگیری گردد و مهم ترین نکته ایجاد تسهیل گری در خصوص رفع تعهد ارزی برای واحدهای با سابقه و شناسنامه دار نیز



<p>پیشنهاد شده و پیگیری گردد.</p> <p>مجید عباسی؛ کارشناس اتاق بازرگانی تبریز: در حال حاضر اتاق بازرگانی تنها ۵ درصد در صدور کارت بازرگانی نقش دارد و اگر چنانچه در آینده تخلفی نیز صورت گیرد شامل وزارت صمت و سازمان توسعه تجارت خواهد بود.</p> <p>هدف توسعه سامانه هوشمند کارت بازرگانی در کل کشور است. چرا که عمده‌ترین مشکل در حال حاضر تعدد سامانه‌ها است. ابتدا بایستی زیرساخت‌ها آماده شود و سپس تسهیل‌گری صورت گیرد. در غیر اینصورت تسهیل‌گری باعث ایجاد مخاطرات بسیاری خواهد شد.</p> <p>سیدولی غفاری؛ نماینده گمرک استان: امکان استفاده تمام افراد از کارت بازرگانی امر بسیار پسندیده‌ای است. اما به عقیده بنده تمام موارد و محدودیت‌ها باید در چارچوب اعتبار و رتبه‌بندی کارت بازرگانی تعریف شود. چرا که متقاضی در ابتدای با فرایند صدور کارت بازرگانی آشنا شده و مطلع می‌باشد که در صورت پرداخت مالیات می‌تواند از منابع تخصیص یافته بهره‌مند شود. هم‌چنین برای صادرکنندگان واقعی تسهیلاتی در نظر گرفته شود که باعث ایجاد رغبت صادرکنندگان به دریافت کارت بازرگانی شود.</p> <p>نسرین درخشانی؛ سرپرست دبیرخانه شورای گفتگو: بر اساس قوانین و مقرران هر فرد حقیقی و حقوق می‌تواند نسبت به دریافت کارت بازرگانی اقدام نماید. این ابهام در حال حاضر باعث سوء استفاده برخی از افراد شده است. متأسفانه در برخی از موارد عدم شفافیت باعث می‌شود، افراد از ظرفیت‌های موجود سوء استفاده کنند. در این راستا چندین پرونده در اتاق وجود دارد. بعنوان مثال فردی با کارت بازرگانی اقدام به صادرات کرده و در حال حاضر به دلیل عدم رفع تعهدات ارزی کارت حقوقی ایشان تعلیق می‌باشد. لیکن بر اساس ابهام موجود اقدام به کارت بازرگانی حقیقی کرده است و اتاق بازرگانی علیرغم استعلام از واحد حقوقی اتاق ایران، امکان جلوگیری از این تخلف را ندارد. لذا بایستی شفافیتی در این خصوص نیز انجام شود از تبعات آینده جلوگیری بعمل آید.</p>	
<p>۱. با عنایت به اینکه لازمه توسعه صادرات حمایت از فعالین واقعی اقتصادی می‌باشد، لذا پیشنهاد می‌گردد؛ آسان‌سازی در خصوص رفع تعهدات ارزی با اولویت واحدهای تولیدی و بازرگانان شناسنامه دار در دستور کار دولت قرار گیرد.</p> <p>۲. تا تعیین تکلیف درخواست اصلاح آیین نامه ماده (۱۰) قانون مقررات صادرات و واردات مورخ ۱۴۰۲/۱۰/۲۵ از سوی هیات وزیران، پیشنهاد می‌گردد؛ پرونده‌های غیر قابل احراز برای اتاق، در کمیته پایش کارت بازرگانی استان طرح موضوع و تعیین تکلیف گردد.</p> <p>۳. با عنایت به اهمیت احراز صلاحیت و هویت متقاضیان کارت بازرگانی در تجارت بین الملل، پیشنهاد اصلاح آیین نامه ماده (۱۰) قانون مقررات صادرات و واردات در اصلاحات سال مورخ ۱۴۰۲/۱۰/۲۵ موضوع "اجرای ماده (۳) قانون، ملاک تجاری بودن، نحوه صدور، تمدید و ابطال کارت بازرگانی و موارد معافیت از داشتن آن" به شرح ذیل ارائه می‌گردد:</p> <p>- ارائه یکی از این سه موارد (سه سال اظهارنامه مالیاتی یا ارائه پروانه کسب با سابقه سه سال فعالیت و یا سه سال عضویت فعال در اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی)</p> <p>- داشتن حداقل سن بیست سه سال تمام</p> <p>- معرفی محل کسب با کاربری غیرمسکونی با ارائه سند اعم از ملکی یا استیجاری دارای شناسه رهگیری به نام شخص حقیقی یا حقوقی و یا یکی از صاحبین امضای مجاز (برای اشخاص حقوقی) با بازدید میدانی توسط اتاق‌های بازرگانی و سازمان‌های صمت استان‌ها</p> <p>- داشتن حساب جاری و ارائه گردش حساب بانکی با میانگین موجودی در مقیاس تجارت بین الملل</p> <p>- کنترل صادرات و واردات کارت‌های بازرگانی به وسیله رتبه بندی کارت‌ها با اولویت واحدهای تولیدی و بنگاه‌های بازرگانی بر اساس سابقه فعالیت، توسط اتاق بازرگانی شهرستان‌ها</p>	پیشنهادات



<p>۴. به منظور جلوگیری برخی از افراد از عدم ایفای تعهدات ارزی و مطالبات دولتی، پیشنهاد می گردد تبصره (۱) بند (۳) آیین نامه قانون مقررات صادرات و واردات مصوب سال ۱۴۰۲ به نحوی اصلاح گردد که؛ هر فرد حقیقی یا حقوقی زمانی امکان دریافت کارت بازرگانی در شخصیت دیگر داشته باشند که هیچ گونه بدهی دولتی اعم از مالیاتی، عوارض گمرکی و ایفای تعهدات ارزی انجام نداشته باشند.</p> <p>امکان دریافت کارت بازرگانی حقیقی و حقوقی برای یک شخص به موجب تبصره (۱) بند (۳) آیین نامه مذکور شرایط سواستفاده برخی از افراد در خصوص عدم ایفای تعهدات ارزی، فرار مالیاتی و عدم پرداخت عوارض گمرکی به وجود آورده است.</p>	
	<p><b>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</b></p> <p>۱. قانون مقررات صادرات و واردات؛ ۲. آیین نامه قانون مقررات صادرات و واردات؛ ۳. آیین نامه ماده (۱۰) قانون مقررات صادرات و واردات؛ ۴. بخشنامه احراز صلاحیت و اهلیت متقاضیان کارت بازرگانی وزارت صمت سال ۱۳۹۲.</p>